



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 мая 2023 г. № 1241-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по развитию нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года (далее - план).

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию плана:

обеспечить реализацию плана;

осуществлять при необходимости взаимодействие с исполнительными органами субъектов Российской Федерации и заинтересованными организациями при выполнении плана;

раз в полугодие, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, начиная с августа 2023 г., представлять в Минэнерго России информацию о ходе реализации плана.

3. Минэнерго России ежегодно, до 31 марта года, следующего за отчетным годом, на основе информации, полученной в соответствии с абзацем четвертым пункта 2 настоящего распоряжения, представлять в Правительство Российской Федерации отчет о ходе реализации плана.

4. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 348-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 11, ст. 1154);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 304-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 8, ст. 1071);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 января 2021 г. № 41-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 4, ст. 702).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 16 мая 2023 г. № 1241-р

## П Л А Н

### мероприятий ("дорожная карта") по развитию нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года

#### I. Общее описание плана мероприятий ("дорожной карты")

##### 1. Место и роль нефтегазохимического комплекса в экономике Российской Федерации

Нефтегазохимический комплекс Российской Федерации имеет стратегическое значение для экономики страны, так как является ключевым драйвером промышленного роста за счет мультипликативного эффекта, действующего в первую очередь на потребляющие отрасли.

Государственная поддержка для нефтегазохимического комплекса Российской Федерации является ключевым инструментом, который позволит реализовать его потенциал и достигнуть целей, предусмотренных в документах стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса.

В результате проведенного анализа технологий в нефтегазохимии отмечена необходимость внедрения в нефтегазохимическом комплексе Российской Федерации отечественных высококвалифицированных способов переработки полупродуктов и побочных по отношению к низшим олефинам продуктов, получаемых на установках пиролиза, являющихся основным источником сырья для химической промышленности высоких переделов.

В целом проведенный анализ показал, что в Российской Федерации имеется значительный научно-технологический потенциал, базирующийся на фундаментальных и прикладных исследованиях отечественных ученых, для создания эффективных подходов для получения указанных товарных продуктов и полупродуктов нефтегазохимии.

Важным вопросом для развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации является расширение сырьевой базы. Так, организациям нефтегазохимического комплекса Российской Федерации уже сейчас следует рассмотреть возможность использования метанола для производства химической продукции, так как ввод новых мощностей может привести к его профициту на отечественном рынке.

Также для обеспечения развития и функционирования нефтегазохимического комплекса Российской Федерации, а также создания новых мощностей производства нефтехимии на территории Арктической зоны Российской Федерации необходимо проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для эффективного освоения и обустройства крупнейших нефтегазоконденсатных месторождений, строительство газотранспортной инфраструктуры. Направленность указанных работ определяется необходимостью минимизации вложений в обустройство месторождений и транспортировку газа, а также обеспечения качественно нового уровня надежности и промышленной безопасности.

Результатами указанных исследований являются ряд новых технологий и технических решений в области разработки и обустройства месторождений, в транспортировке газа и жидких углеводородов с территории Арктической зоны Российской Федерации, а также создание новых нефтегазохимических мощностей и выпуск готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

## 2. Системные проблемы и барьеры для развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации

Системными проблемами нефтегазохимического комплекса Российской Федерации, сдерживающими рост производства и эффективное использование сырья, являются:

недостаточность долгосрочных стимулов для локализации производства;

недостаточность системной поддержки финансирования проектов (льготное кредитование, ограниченные возможности привлечения финансирования для инвестиционных проектов, налоговые льготы);

недостаточность мер стимулирования выхода на внешние рынки и поддержки несырьевого экспорта.

Основными факторами, обуславливающими появление системных проблем в развитии нефтегазохимического комплекса Российской Федерации, являются:

более высокая стоимость привлечения капитала для реализации проектов по расширению производственных мощностей по сравнению с ключевыми странами-конкурентами;

более жесткие нормы по сравнению с основными конкурентными регионами, невозможность применения риск-ориентированного подхода в части обеспечения безопасности (экологической, промышленной, пожарной и прочей);

недостаточность мер государственной поддержки в части создания и развития отечественных технологий нефтегазохимии, производства катализаторов, соответствующих мировому стандарту качества, на территории Российской Федерации.

### 3. Цели и задачи развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации

Целями развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации являются:

достижение нового уровня конкурентоспособности производственной базы нефтегазохимии, при котором отечественные предприятия имели бы долгосрочные конкурентные преимущества как на внутреннем, так и на внешнем рынках благодаря созданию новых эффективных мощностей;

минимизация негативного воздействия на окружающую среду на базе внедрения наилучших доступных технологий.

Достижение целей государственной политики в сфере нефтегазохимического комплекса Российской Федерации обеспечивается решением следующих задач (ожидаемый эффект):

стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью;

модернизация действующих нефтегазохимических мощностей для увеличения доли использования углеводородного сырья в качестве сырья в нефтехимии;

снижение влияния инфраструктурных ограничений;

повышение эффективности регулирования отношений в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности;

предоставление налоговых и (или) таможенных льгот для запуска масштабной инвестиционной программы на территории Российской Федерации.

Решение задач государственной политики в нефтегазохимическом комплексе Российской Федерации будет реализовано путем применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов в рамках реализации настоящего плана мероприятий ("дорожной карты") и направлено на достижение целевых показателей его реализации согласно приложению.

II. План мероприятий ("дорожная карта") по развитию  
нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года

Наименование мероприятия	Ожидаемый эффект	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
<p>1. Внесение изменений в план развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, утвержденный приказом Минэнерго России от 1 марта 2012 г. № 79, с целью его актуализации, в том числе включение в него новых инвестиционных проектов, направленных на создание на внутреннем рынке Российской Федерации дефицитных марок полимерной продукции и продукции органического синтеза в целях обеспечения необходимым сырьем смежных отраслей промышленности (в том числе химической промышленности), определение сценариев развития</p>	<p>стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью, модернизация действующих нефтегазохимических мощностей для увеличения доли использования углеводородного сырья в качестве сырья в нефтехимии</p>	<p>приказ Минэнерго России</p>	<p>февраль 2024 г. (далее - ежегодно)</p>	<p>Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций</p>

Наименование мероприятия	Ожидаемый эффект	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
<p>(оптимистичного и реалистичного) с соответствующей корректировкой аналитических разделов на период до 2035 года, выделение Арктического нефтегазохимического кластера (включающего газохимические производства в районе пос. Сабетта)</p>				
<p>2. Утверждение комплексной программы освоения ресурсного потенциала полуострова Ямал в целях развития нефтегазохимического комплекса Российской Федерации</p>	<p>стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции для создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью</p>	<p>акт Правительства Российской Федерации</p>	<p>июль 2024 г.</p>	<p>Минэнерго России, Минвостокразвития России, Минпромторг России, Минприроды России, Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа совместно с заинтересованными организациями</p>

Наименование мероприятия	Ожидаемый эффект	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
3. Подготовка предложений о разработке механизмов стимулирования развития Арктического и Дальневосточного нефтегазохимических кластеров, включая создание мощностей по переработке природного газа	стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью, предоставление налоговых и (или) таможенных льгот для запуска масштабной инвестиционной программы на территории Российской Федерации	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2023 г.	Минвостокразвития России, Минэнерго России, Минпромторг России с участием заинтересованных организаций
4. Подготовка предложений по развитию транспортно-логистической инфраструктуры нефтегазохимического	стимулирование инвестиционной деятельности производителей российской продукции с целью создания новых производственных	доклад в Правительство Российской Федерации	декабрь 2023 г.	Минэнерго России, Минвостокразвития России, Минтранс России

Наименование мероприятия	Ожидаемый эффект	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
<p>комплекса Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации</p>	<p>мощностей для увеличения объемов выпуска нефтегазохимической продукции с высокой добавленной стоимостью, снижение влияния инфраструктурных ограничений</p>			<p>с участием заинтересованных организаций</p>
<p>5. Подготовка перечня оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий при производстве полимеров, в том числе биоразлагаемых</p>	<p>повышение эффективности регулирования в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>декабрь 2023 г.</p>	<p>Минпромторг России, Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти</p>
<p>6. Проработка целесообразности проведения эксперимента по маркировке товарных масел и смазок средствами идентификации</p>	<p>повышение эффективности регулирования отношений в области охраны окружающей среды, промышленной</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>декабрь 2023 г.</p>	<p>Минпромторг России, Минэнерго России</p>

Наименование мероприятия	Ожидаемый эффект	Вид документа	Срок выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
7. Подготовка предложений по подготовке квалифицированных специалистов по актуальным направлениям, связанным с развитием отечественных технологий и инноваций в нефтегазохимическом комплексе	<p>безопасности и градостроительной деятельности</p> <p>повышение эффективности регулирования отношений в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и градостроительной деятельности</p>	доклад в Правительство Российской Федерации	ноябрь 2023 г.	Минобрнауки России, Минпромторг России с участием заинтересованных образовательных организаций высшего образования

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к плану мероприятий  
("дорожной карте") по развитию  
нефтегазохимического комплекса  
Российской Федерации  
на период до 2025 года

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**  
реализации плана мероприятий ("дорожной карты")  
по развитию нефтегазохимического комплекса Российской Федерации на период до 2025 года

Наименование целевого показателя	Значение (2022 год)	Целевое значение		
		2023 год	2024 год	2025 год
Объем выработки крупнотоннажных полимеров (млн. тонн)	6,9	7,4	7,7	9,9
Доля использования углеводородного сырья в качестве сырья в нефтехимии (процентов)	26,7	26,2	29,3	35,2