

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и иные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281; № 27, ст. 3873, 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7343; 2012, № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7643; 2013, № 27, ст. 3436, 3477; № 30, ст. 4084; № 44, ст. 5633; № 51, ст. 6695; № 52, ст. 6961, 6988) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить пунктами 24 - 26 следующего содержания:

"24) естественная монополия – состояние товарного рынка, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и

оказания данного вида услуг, связанных с использованием сетевых активов, а также в связи с отсутствием взаимозаменяемых услуг;

25) сетевой актив – совокупность технологически связанных линейных объектов инфраструктуры жизнеобеспечения и коммерческого использования, посредством которых оказывается услуга субъектом естественной монополии, а также объектов инженерной инфраструктуры, обеспечивающих управление такими сетевыми активами;

26) субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, оказывающий услуги с использованием сетевого актива в сферах естественных монополий, установленных настоящим Федеральным законом.»;

2) дополнить статьей 4¹ следующего содержания:

«Статья 4¹. Сферы естественных монополий.

Настоящим Федеральным законом устанавливаются следующие сферы деятельности естественных монополий:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги общедоступной электросвязи;

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по передаче тепловой энергии;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.»;

3) статью 10 дополнить частью 9 следующего содержания:

«9. Правительством Российской Федерации в отношении хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектом естественной монополии, могут устанавливаться правила недискриминационного доступа к услугам в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услугам по общедоступной почтовой связи, услугам по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, по захоронению радиоактивных отходов, по ледокольной проводке судов, ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути.

Указанные правила должны содержать:

1) перечень товаров, к которым предоставляется недискриминационный доступ;

2) перечень информации, позволяющей обеспечить возможность сопоставления участниками соответствующего товарного рынка условий обращения товаров на товарном рынке, а также иной необходимой для доступа на товарный рынок и (или) обращения товаров на товарном рынке существенной информации;

3) порядок раскрытия информации, предусмотренной пунктом 2 настоящей части, в том числе о товарах, стоимости этих товаров или принципах определения цены товара и его оплаты, возможном объеме производства или реализации этих товаров, технических и технологических возможностях предоставления этих товаров;

4) существенные условия договоров и (или) типовые договоры о предоставлении доступа к товарам;

5) порядок определения потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, установления минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа к товарам в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре с учетом

необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

4) дополнить главой 2² следующего содержания:

**«2². ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И КОНТРОЛЬ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ**

Статья 14⁹. Основные принципы регулирования и (или) контроля деятельности субъектов естественных монополий

Регулирование и (или) контроль деятельности субъектов естественных осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность оказываемых услуг и надлежащий уровень их качества для потребителей, эффективное функционирование и развитие субъектов естественных монополий;

2) повышение эффективности регулирования, направленного на сокращение в последующем сфер естественных монополий за счет создания условий для развития конкуренции в этих сферах;

3) введение регулирования в случаях, когда на основании анализа соответствующего внутреннего рынка установлено, что этот рынок находится в состоянии естественной монополии;

4) снижение барьеров доступа на товарные рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий;

5) применение процедур регулирования деятельности субъектов естественных монополий, обеспечивающих независимость принимаемых решений, преемственность, открытость, объективность и прозрачность;

6) обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг, в отношении

которых применяется регулирование, при наличии технической возможности, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) обеспечение соблюдения субъектами естественных монополий правил доступа к услугам субъектов естественных монополий;

8) направленность регулирования на конкретный субъект естественной монополии;

9) обеспечение соответствия устанавливаемых тарифов (цен) качеству услуг в сферах естественных монополий, на которые распространяется регулирование;

10) защита интересов потребителей, в том числе от различных нарушений субъектами естественных монополий, связанных с применением тарифов (цен) на регулируемые услуги;

11) создание экономических условий, при которых субъектам естественных монополий выгодно сокращать издержки, внедрять новые технологии, повышать эффективность использования инвестиций.

Статья 14¹⁰. Методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий

1. В отношении субъектов естественных монополий могут применяться следующие методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее - методы регулирования):

1) ценовое (тарифное) регулирование;

2) определение потребителей, подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре, производимом (реализуемом) субъектом естественной монополии, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства,

охраны природы и культурных ценностей;

3) ценовой мониторинг.

2. Ценовое (тарифное) регулирование деятельности субъектов естественных монополий осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

Статья 14¹¹. Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль

1. Федеральный антимонопольный орган в информационных целях ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль.

2. Порядок формирования реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль, устанавливается федеральным антимонопольным органом.

Статья 14¹². Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий

1. В целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - регулируемая

деятельность субъектов естественных монополий), в соответствии со стандартами раскрытия информации.

2. Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со стандартами раскрытия информации путем ее размещения на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Порядок размещения информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в сети «Интернет» и доступа к информации, содержащейся в информационной системе «ЕИАС», устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

прозрачность регулируемой деятельности субъектов естественных монополий;

открытость регулируемой деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

5. Стандарты раскрытия информации должны содержать состав информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

6. К информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, подлежащей свободному доступу, относятся следующие сведения:

сведения о ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий, в отношении которых применяется государственное регулирование (далее также - регулируемые товары (работы, услуги));

сведения об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности, в отношении которой осуществляется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, включая структуру основных производственных затрат на реализацию регулируемых товаров (работ, услуг);

сведения об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным утвержденным стандартам качества;

информация о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий;

информация о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к инфраструктуре субъектов естественных монополий;

информация об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) информация об условиях договоров на подключение

(технологическое присоединение) к инфраструктуре субъектов естественных монополий;

порядок выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к инфраструктуре субъектов естественных монополий;

сведения об инвестиционных программах (о проектах инвестиционных программ) и отчеты об их реализации;

сведения о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров.

Информация, отнесенная в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, не включается в состав сведений, подлежащих раскрытию в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Информация о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, подлежащая свободному доступу и отнесенная в соответствии с настоящим Федеральным законом к стандартам раскрытия информации, не может быть признана субъектом естественной монополии коммерческой тайной.

7. В соответствии со стандартами раскрытия информации, уполномоченные в установленном порядке Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, учитывая отраслевые, технологические, структурные, географические и другие особенности деятельности субъектов естественных монополий, вправе утверждать:

формы, сроки и периодичность предоставления субъектами естественных монополий информации, подлежащей свободному доступу;

правила заполнения, утвержденных в установленном порядке форм конкретными субъектами естественных монополий и (или) их группами (категориями).

8. Контроль соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий осуществляют уполномоченные в установленном порядке Правительством Российской Федерации органы государственной власти в рамках своей компетенции.

Порядок контроля соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий утверждается Правительством Российской Федерации.»;

5) дополнить часть 2 статьи 23 пунктами 11 - 16 следующего содержания:

«11) принимает решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

12) утверждает порядок принятия федеральным антимонопольным органом решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий и перечень документов, представляемых для принятия таких решений

13) устанавливает порядок и сроки представления субъектами естественных монополий отчетов о своей деятельности;

14) устанавливает порядок и сроки представления субъектами естественных монополий проектов планов капитальных вложений;

15) принимает решения о включении информации о хозяйствующем субъекте в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него;

16) осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий

17) размещает на сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию:

а) о принятых решениях о введении, об изменении или о прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

б) о включении информации о хозяйствующем субъекте в реестр субъектов естественных монополий либо об исключении из него;

в) о применяемых методах регулирования деятельности субъектов естественных монополий и о конкретных показателях и требованиях, предъявляемых к ним;

г) о всех случаях применения ответственности за нарушение требований настоящего Федерального закона;

18) согласовывает инвестиционные программы субъектов естественных монополий в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

б) часть 1 статьи 28 дополнить пунктами 10 – 12 следующего содержания:

«10) совершение сделок, в результате которых субъект естественной монополии, у которого доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности превышает 1% общего объема его выручки, приобретает право собственности на основные производственные средства или право пользования основными производственными средствами, не предназначенными для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных производственных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала по последнему утвержденному балансу;

11) осуществление инвестиций субъекта естественной монополии, у которого доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности превышает 1% общего объема его выручки, в производство (реализацию) товаров, в отношении которых не применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом и которые составляют более 10 процентов стоимости собственного капитала субъекта естественной монополии по последнему утвержденному балансу;

12) получение в собственность, пользование или во владение, сдача в аренду или совершение иной сделки, в результате которой хозяйствующий субъект приобретает право собственности либо владения и (или) пользования частью основных производственных средств субъекта естественной монополии, предназначенных для производства (реализации) товаров, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, если балансовая стоимость таких основных производственных средств превышает 10 процентов стоимости собственного капитала по последнему утвержденному балансу, и если в результате такого приобретения доля выручки хозяйствующего субъекта от естественно-монопольных видов деятельности составит более 1% общего объема его выручки.»;

7) в статье 33:

а) в части 2:

в пункте 1 после слов «ограничению конкуренции» дополнить словами «а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие не приведут к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц»;

пункт 2 после слов «(группы лиц)» дополнить словами «, а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) об отказе в удовлетворении ходатайства, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, приведут или могут привести к ограничению конкуренции (в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения заявителя либо доминирующего положения лица, которое будет создано в результате осуществления заявленных в ходатайстве сделки, иного действия), а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие, приведут или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц или если при рассмотрении представленных документов антимонопольный орган обнаружит, что информация, содержащаяся в них и имеющая значение для принятия решения, является недостоверной, либо если заявителем по ходатайству не представлены имеющиеся у него и запрошенные антимонопольным органом сведения, при отсутствии которых не может быть принято решение об ограничении конкуренции или об отсутствии ограничения конкуренции по рассматриваемому ходатайству, а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, о сдерживании экономически оправданного перехода соответствующего

товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка или об ущемлении субъектом естественной монополии интересов других лиц либо об отсутствии такого сдерживания или ущемления;

в части 7 после слов «ограничению конкуренции» дополнить словами «, а в отношении сделок, иных действий, осуществляемых субъектом естественной монополии, если такая сделка, иное действие приведут или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц»;

13) в статье 34:

а) в части 2 после слов «доминирующего положения» дополнить словами «, а в отношении сделок, иных действий, осуществленных субъектом естественной монополии, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц»;

б) в части 4 после слов «доминирующего положения» дополнить словами «, а в отношении сделок, иных действий, осуществленных субъектом естественной монополии, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к сдерживанию экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка, ущемлению субъектом естественной монополии интересов других лиц».

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426);

2) Федеральный закон от 10 января 2003 года № 16-ФЗ «О внесении изменения и дополнений в Федеральный закон «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 168);

3) Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 39-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1181);

4) статью 32 Федерального закона от 29 июня 2004 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 27, ст. 2711);

5) статью 8 Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 10);

6) Федеральный закон от 04 мая 2006 года № 62-ФЗ «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2063)

7) статью 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1 (1 ч.), ст. 21);

8) статью 11 Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 43, ст. 5084);

9) статью 33 Федерального закон от 08 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557);

10) статью 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236);

11) статью 34 Федерального закона от 11 июля 2011 года № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 29, ст. 4281);

12) статью 12 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590);

13) статью 7 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4600);

Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4596);

14) статью 3 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7343);

15) статью 6 Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 26, ст. 3446);

16) статью 1 Федерального закона от 28 июля 2012 года № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4321);

17) статью 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7616).